

República de Colombia

Comisión de **R**acionalización
del Gasto y de las Finanzas Públicas



***EL SANEAMIENTO FISCAL,
UN COMPROMISO DE LA SOCIEDAD***

TEMA VI

INFRAESTRUCTURA Y GESTIÓN FISCAL

• Sector Eléctrico • Ecopetrol • Red Vial

Contenido

EL SECTOR ELÉCTRICO

INTRODUCCIÓN	19
I. DESARROLLOS RECIENTES DEL SECTOR ELÉCTRICO EN COLOMBIA	21
A. Cambios de propiedad y escisiones	23
1. Asunción de pasivos y cambios de propiedad	23
B. Modificaciones institucionales	24
1. Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME)	25
2. Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG)	25
3. Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSP)	26
C. Legislación sobre servicios públicos	26
D. Organización empresarial vigente en Colombia	27
1. Generación	27
2. Transmisión	29
3. Distribución	30
4. Comercialización	30
5. Integración horizontal y vertical	31
II. EVOLUCIÓN FISCAL Y PERSPECTIVAS	32
III. PLANES DE EXPANSIÓN	37
A. Análisis de corto plazo: 1996-2000	38
B. Análisis de largo plazo: 2001-2010	41
C. Análisis financiero	42

IV. DEMANDA DE ENERGÍA	44
A. Composición de la demanda	44
B. Crecimiento reciente y proyecciones	46
V. REGULACIÓN	47
A. Costos	47
B. Cargos de transmisión	48
C. Tarifas a usuario final	49
D. Subsidios	53
VI. LA OPERACIÓN DEL MERCADO ELÉCTRICO	57
A. Contratos de largo plazo	59
B. Contratos de corto plazo	59
C. La bolsa de energía	59
D. Sistema de intercambios comerciales	61
E. Mercado mayorista de energía	61
VII. LA GESTIÓN DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR	61
A. Resultados globales	63
B. Indicadores cuantitativos	65
1. Índice de pérdidas de energía	65
2. Índice de recaudo	69
3. Índice de rotación de cartera privada	73
4. Indicador de saneamiento de cartera oficial	74
5. Indicador de rotación de cuentas por pagar de energía	76
6. Gastos administrativos sobre ingresos de explotación	77
7. Indicadores de productividad	81
C. Indicadores de programas especiales y organización de proyectos	83
1. Inversión	84
2. Programa de Atención al Cliente	86
VIII: DESEMPEÑO FINANCIERO DE LAS EMPRESAS Y PERSPECTIVAS	89
A. Situación financiera global de las empresas generadoras con grandes mercados	89
B. Situación financiera global de las distribuidoras	89
C. Indicadores financieros	90
1. Utilidades y rentabilidad sobre activos y ventas	90

2. Márgenes de intermediación, de ventas y operación	91
D. Perspectivas financieras 1996-2005	93
IX. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	96
A. Conclusiones	96
1. El problema financiero	98
2. Tarifas y subsidios	101
3. Plan de expansión	102
4. Privatizaciones	103
B. Recomendaciones	105
1. Administración	105
2. Tarifas y subsidios	108
3. Plan de expansión	109
4. Privatizaciones	110
ANEXO Indicadores de gestión. Convenios de Desempeño del Sector Eléctrico	117
ECOPETROL Y LAS FINANZAS PÚBLICAS	
I. INTRODUCCIÓN	123
II. RECURSOS DEL SECTOR PETROLERO	127
A. Ingresos fiscales	131
B. Perspectiva financiera	138
III. LOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA PETROLERA	141
A. La actividad de exploración	142
B. Los contratos de asociación	144
C. El contexto internacional	148
IV. RELACIÓN ENTRE ECOPETROL Y EL GOBIERNO CENTRAL	153
A. Incidencia macroeconómica de las operaciones de Ecopetrol	154
1. Presupuesto de inversión de Ecopetrol	155
2. El control macroeconómico	157

B. Gestión Fiscal en cabeza de Ecopetrol	161
C. Política de dividendos	163
D. Separación funcional	164
V. COSTOS Y PASIVO LABORAL	166
VI. POLÍTICA DE MASIFICACIÓN DE GAS	175
VII. POLÍTICA DE PRECIOS DE COMBUSTIBLES	177
VIII. POLÍTICA DE REFINACIÓN Y PETROQUÍMICA	183
IX. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	185

RED VIAL

INTRODUCCIÓN	201
I. GASTO PÚBLICO Y ACERVO DE INFRAESTRUCTURA EN COLOMBIA	203
A. Gasto público total en infraestructura	203
B. Gastos del Gobierno Central y de las principales empresas públicas en infraestructura	205
C. Tendencia a una menor inversión en infraestructura en el Gobierno Central	207
D. Acervo de infraestructura económica y necesidades de inversión	210
E. Participación del sector privado	214
F. La asunción de las competencias por los gobiernos territoriales	218
G. Reestructuración de las empresas públicas del sector	219
II. INVERSIÓN EN CARRETERAS	220
A. Principales elementos del diagnóstico	220
B. Reformas adelantadas	224
1. Definición de competencias nacionales y locales	225
2. Participación del sector privado	226
C. Perspectivas del sector	228
III. RECOMENDACIONES	230